

# CONVERSATORIO SOBRE AJUSTES A LA METODOLOGÍA DE REGULACIÓN DE PRECIOS DE MEDICAMENTOS (CIRCULAR 03 DE 2013)

**GRUPO TÉCNICO ASESOR**  
**COMISIÓN NACIONAL DE PRECIOS DE  
MEDICAMENTOS Y DISPOSITIVOS MÉDICOS**  
**PRESENTACIÓN REALIZADA LOS DÍAS 4 Y 8 DE NOVIEMBRE DE 2016**



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# AGENDA

1. Antecedentes de la regulación de precios de medicamentos en Colombia.
2. Aspectos metodológicos a considerar de la Circular 03 de 2013.
3. Intervención Asistentes.



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



MINSALUD



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Antecedentes

- Amplio proceso de discusión de la metodología entre febrero y mayo de 2013.
  - ✓ Más de 10 sesiones públicas conjuntas con interesados, incluida sociedad civil.
  - ✓ Múltiples sesiones individuales solicitadas al grupo técnico.
- Definición de la metodología de precio de referencia internacional (PRI) para regular el mercado cuando exista principalmente concentración de mercado.



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



# Antecedentes

## CIRCULAR 03 DE 2013

| MERCADOS RELEVANTES SUJETOS A REGULACIÓN | OBJETIVO   | ¿QUÉ SE PRIORIZÓ EN LA INTERVENCIÓN?               | ¿CUÁNDO INTERVENIR?  | ¿CÓMO INTERVENIR?   |
|--|--|--|--|---|
| Concentrados y monopolísticos            | Intervenir cuando se presenta falla de mercado en cuanto a la concentración, con el propósito de alcanzar reducción de precios de medicamentos. Se regula en el punto mayorista. | Top ventas SISMED (prescripción) y recobros FOSYGA | <p>1. Menos (<math>\leq</math>) 3 oferentes</p> <p>o</p> <p>2. Índice de Herfindahl-Hirschman <math>&gt;2.500</math></p> | <p><b>PRI (Percentil 25)</b><br/><b>Criterios:</b></p> <p>*<math>PRN^1 &gt; PRI^2 = Regulado</math></p> <p>*<math>PRN &lt; PRI = No Regulado</math></p> |

- Precio de Referencia Nacional:** Promedio ponderado por participación en las ventas totales, medidas en valor normalizado por unidad mínima de concentración
- Precio de Referencia Internacional:** Para cada país se obtiene el promedio simple de los precios, se ordenan de mayor a menor y se calcula el percentil 25.



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



# Antecedentes

CIRCULAR 03 DE 2013

|                                      |                |                   |
|--------------------------------------|----------------|-------------------|
| ESPAÑA                               | } MENOR PRECIO |                   |
| PORTUGAL                             |                |                   |
| MÉXICO                               |                |                   |
| FRANCIA                              |                |                   |
| COLOMBIA<br>DESPUÉS DE LA REGULACIÓN |                | } PERCENTIL<br>25 |
| URUGUAY                              |                |                   |
| NORUEGA                              |                |                   |
| BRASIL                               |                |                   |
| REINO UNIDO                          |                |                   |
| ECUADOR                              |                |                   |
| PANAMÁ                               |                |                   |
| AUSTRALIA                            |                |                   |
| COLOMBIA<br>ANTES DE LA REGULACIÓN   |                |                   |
| PERÚ                                 |                |                   |
| CHILE                                |                |                   |
| ESTADOS UNIDOS                       |                |                   |
| CANADÁ                               |                |                   |
| ALEMANIA                             | MAYOR PRECIO   |                   |

## Precio de Referencia Internacional (PRI)

Para cada país se obtiene el promedio simple de los precios, se ordenan de mayor a menor y se calcula el percentil 25.

Selección de países de acuerdo con:

- Criterios de integración comercial
- Proximidad geográfica con Colombia
- Similitud en el grado de intervención económica general
- Pertenencia a la OECD y disponibilidad de información (Pública, libre acceso, oficial y online)



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



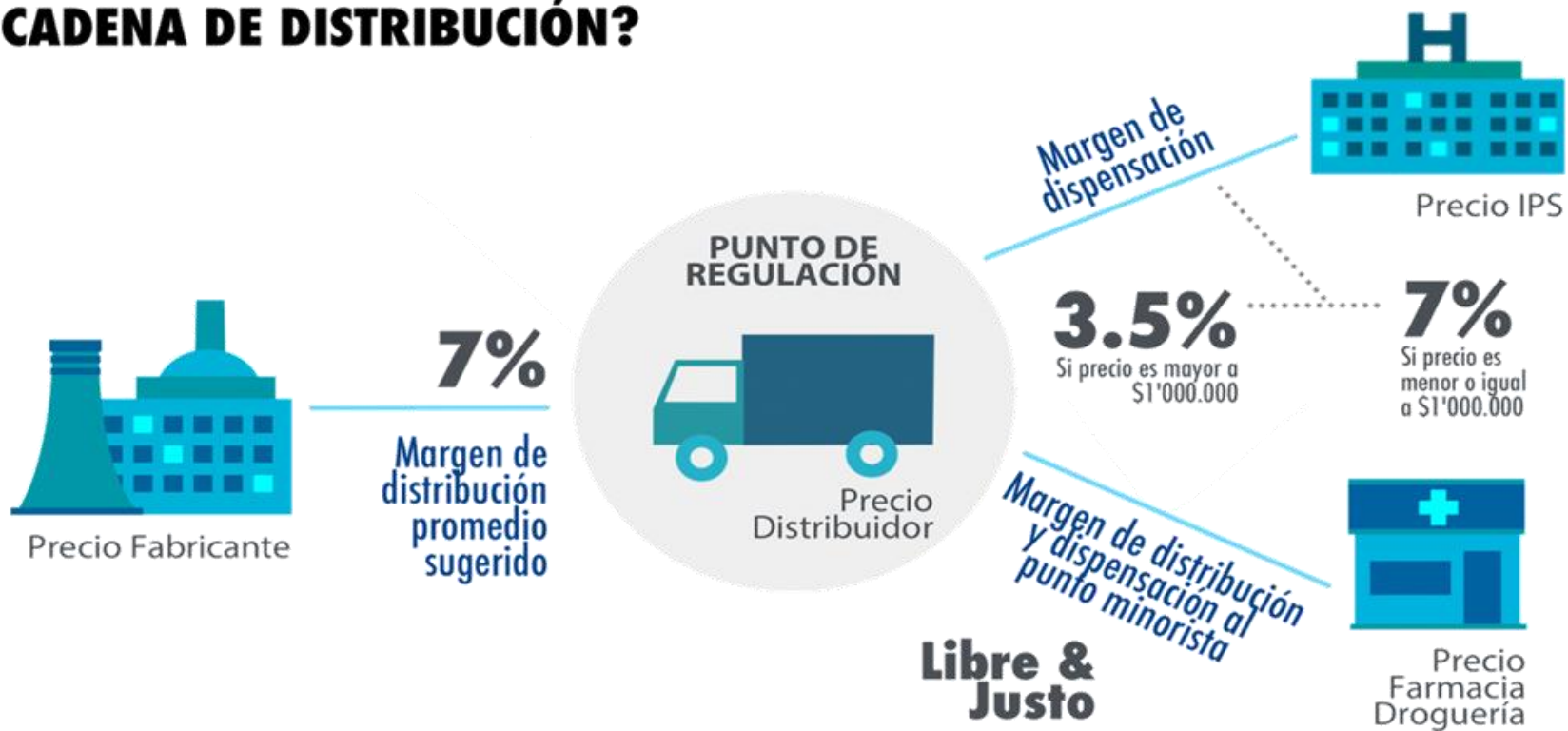
MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Antecedentes

## ¿CÓMO OPERA LA REGULACIÓN DE PRECIOS DE MEDICAMENTOS EN LA CADENA DE DISTRIBUCIÓN?



**Libre & Justo**



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

## Antecedentes: Ahorros

# 863

Medicamentos Regulados



# 42%

Reducción promedio  
de precio de los  
medicamentos  
regulados

Ahorro estimado

# \$550 MILLONES COP



Año 2015



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO

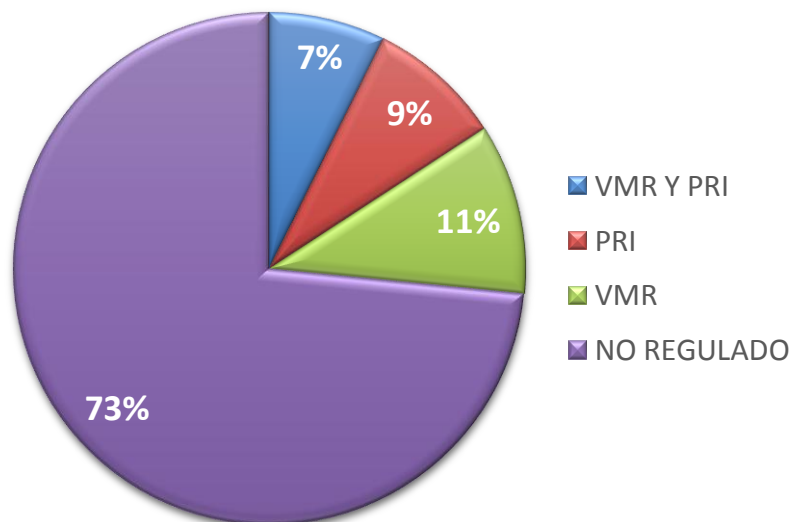


TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Antecedentes: Estado actual de la regulación

## Porcentaje de ventas totales según tipo de regulación 2015



- ✓ El 5% de los medicamentos regulados tienen ventas en el canal comercial

**Nota:** Las estimaciones se realizaron a partir de la base SISMED pública disponible en el link <http://web.sispro.gov.co/>



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO





## 2. Aspectos metodológicos a considerar de la Circular 03 de 2013



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Conformación de mercados relevantes

| CIRCULAR 03 DE 2013   | CONSIDERACIONES   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ ATC5-FF garantizando sustituibilidad terapéutica entre productos.</li><li>✓ Se establece precio máximo de venta por CUM</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ No se identifica necesidad de ajuste en el nivel del ATC.</li><li>✓ Se considera adecuado reconocer subconjuntos solamente cuando se presenten diferencias en valor terapéutico.</li><li>✓ Es problemático que para un mismo medicamento se encuentren reguladas unas presentaciones comerciales y otras no.</li></ul> <p><b>¿Regular por principio activo?</b></p> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Mercados a intervenir

| CIRCULAR 03 DE 2013        | CONSIDERACIONES   |
|----------------------------|---|
| Concentrados y monopólicos | Mercados monopólicos, oligopólicos y con múltiples de oferentes pero concentrados |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Criterios para la inclusión de mercados a control directo

| CIRCULAR 03 DE 2013  | CONSIDERACIONES  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Menos de cuatro oferentes</li><li>✓ Para múltiples oferentes: IHH superior a 2.500 (Concentración de mercado).</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Menos de cuatro oferentes</li><li>✓ Para múltiples oferentes: Buscar un indicador que permita identificar mercados donde la concentración de las ventas se presenta en precios altos</li></ul> <p>Índice de Concentración de Precios (Concentración y altos precios)</p> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Referenciación internacional de precios

| CIRCULAR 03 DE 2013  | CONSIDERACIONES   |
|--|---|
| <p>✓ Se referencia cualquier medicamento del mercado relevante que se comercialice en Colombia, privilegiando en la práctica la referencia de medicamentos innovadores</p> | <p>✓ Posibilidad de referenciar innovadores y genéricos siempre que en el mercado nacional no haya patente</p> <p><b>¿metodología de precios escalonados?</b></p> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Factor de ajuste y punto de regulación

| CIRCULAR 03 DE 2013  | CONSIDERACIONES  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Se aplica el factor de ajuste de cada país para llevar los precios al punto mayorista que coincide con el de regulación</li><li>✓ Se aplican los factores de ajuste de cada país de referencia. El promedio observado es del 7,22% y está implícito en el cálculo del punto de regulación.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Se aplica factor de ajuste de cada país para llevar los precios al punto ex-Factory y se calcula el PRI (percentil 25).</li><li>✓ Se propone margen fijo (similar a los observados a la fecha) para pasar de ex factory al precio de regulación.</li><li>✓ ¿Regular transacciones o canales?</li></ul> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



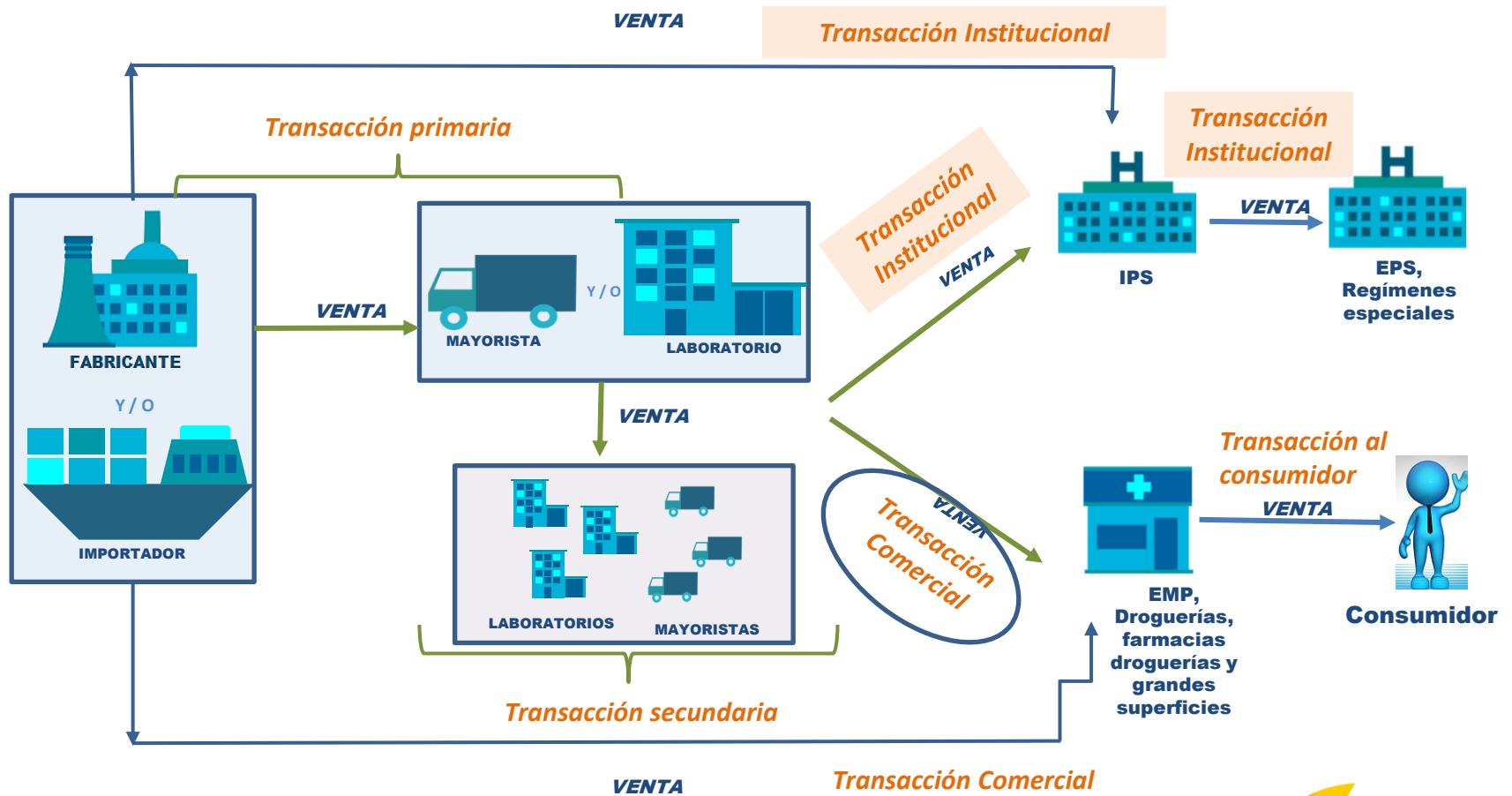
MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Descripción del mercado



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Margen de reconocimiento por dispensación

| CIRCULAR 03 DE 2013   | CONSIDERACIONES   |
|---|---|
| <p>Se puede aumentar el precio máximo de venta en un 7% para medicamentos con valor menor o igual a \$1.000.000 o en un 3.5% para medicamentos con valor mayor \$1.000.000.</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ El interés en reconocer un margen a las IPS era remunerar el valor agregado en la dispensación, no dar un margen adicional.</li><li>✓ Se propone aumentar el precio máximo de venta de aquellos medicamentos que para su dispensación requieran algún <b>proceso de adecuación y/o transformación física o fisicoquímica.</b></li></ul> |





# Regulación de canales

| CIRCULAR 03 DE 2013  | CONSIDERACIONES  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Precio regulado en el punto mayorista en el canal comercial y el institucional.</li><li>✓ El precio máximo de venta a droguerías puede ser incrementado en los costos logísticos asociados a distribución.</li><li>✓ Libre precio de venta al consumidor</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Mantener ( especificando el nivel de la transacción).</li><li>✓ Definir componentes de costos logísticos- encuesta DNP</li><li>✓ Mantener libertad, pero ampliar reporte de agentes que venden al consumidor para todos los medicamentos regulados</li></ul> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Actualización de precios regulados

| CIRCULAR 03 DE 2013  | CONSIDERACIONES  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Se reconoce la variación por IPC causada en el año inmediatamente anterior.</li><li>✓ Regulación proponía actualización anual en oct para entrar en vigencia en enero.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Pensar en nuevo indicador asociado al productor como Índice de Precios al Productor-Importador Farmaceutica (DANE).</li><li>✓ Mínimo una vez al año se incluyen nuevos medicamentos a control directo.</li><li>✓ Cada tres años se recalcula el PRI para los medicamentos regulados en ciclos (ideas para clasificar en diferentes ciclos).</li><li>✓ Hacer explícito un periodo de transición mínimo para los nuevos medicamentos regulados y actualizados.</li></ul> |



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO

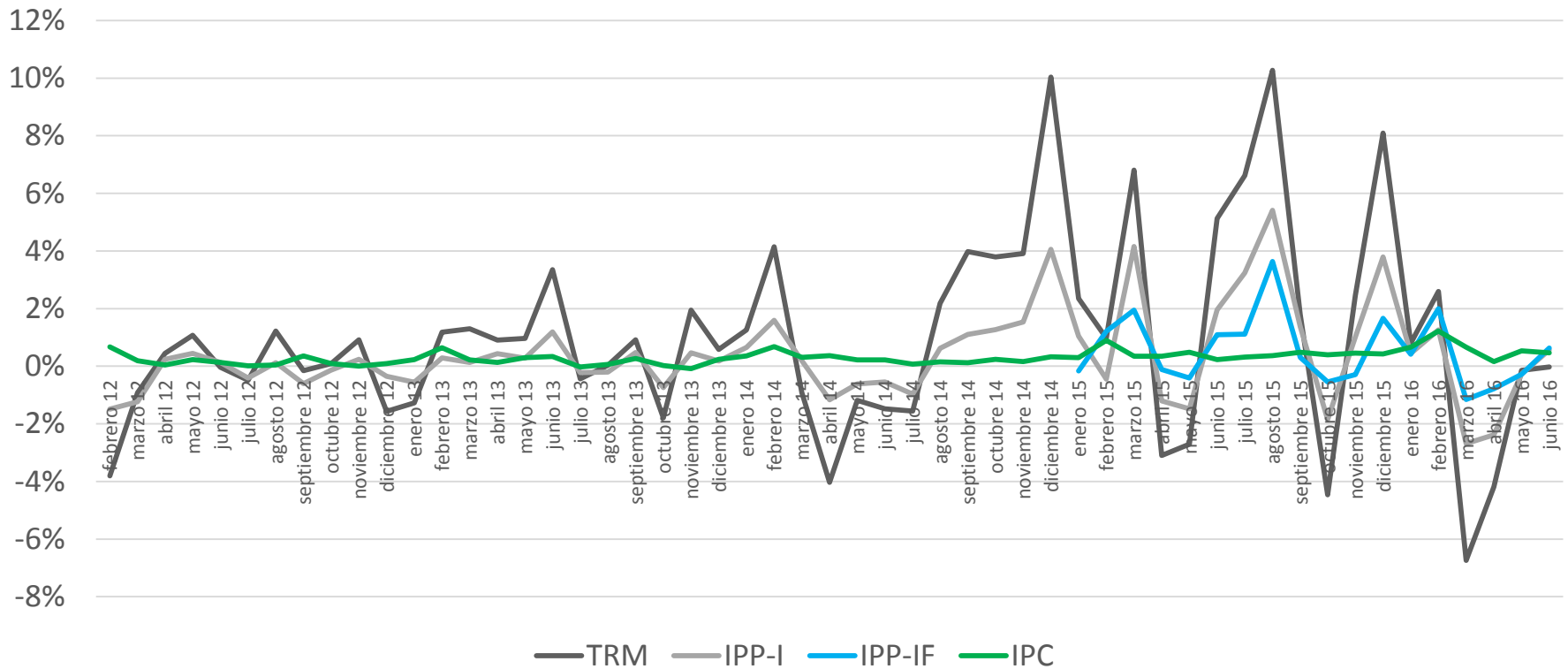


TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Indicadores bajo análisis

## ACTUALIZACIÓN DE LOS PRECIOS REGULADOS



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Intervención Asistentes

- **Observaciones**
- **Comentarios/Opiniones**
- **Sugerencias/Recomendaciones**



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINSALUD



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN